



KLASA: UP/I-344-03/20-11/430

URBROJ: 376-05-3-21-10

Zagreb, 5. svibnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o električkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za električku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Čakovca i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Čakovca, Kralja Tomislava 15, Čakovec, zastupanog po Odvjetničkom društvu xy d.o.o., Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

## RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Čakovca prema evidenciji Općinskog suda u Čakovcu, Zemljiskognjiznog odjela Čakovec, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljiskih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu električku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta br. 04/2021 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama na području Grada Čakovca navedenim u Potvrdi Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za javnu nabavu, gospodarstvo i imovinskopopravne poslove, Odsjek za imovinskopopravne poslove, klasa: 940-01/21-01/13, urbroj: 2109/2-01-02-21-02 od 9. ožujka 2021., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nerazvrstane ceste se nalaze u vlasništvu Grada Čakovca i na kojim cestama HT ima izgrađenu električku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Čakovca navedenim u Uvjerenju Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za urbanizam i prostorno uređenje, Odsjek za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i gradnju, klasa: 350-01/21-01/1, urbroj: 2109/02-05-01-21-15 od 9. ožujka 2021., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Grada Čakovca, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu električku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Čakovca navedenim u Potvrdi Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za javnu

nabavu, gospodarstvo i imovinskopopravne poslove, Odsjeka za imovinskopopravne poslove, klasa: 940-01/21-01/13, urbroj: 2109/2-01-02-21-04 od 10. ožujka 2021., koja je sastavni dio ovog rješenja, a koje nekretnine se nalaze u vlasništvu Grada Čakovca, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podatcima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.

- V. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kabelske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- VI. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podatcima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjžnog odjela Čakovec ili podredno Područnom uredu za katastar Čakovec, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VII. Utvrđuje se da Grad Čakovec ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 11. studenog 2020. odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvišnja na nekretninama iz točke I. u korist Grada Čakovca ukoliko je ista nastupila nakon 11. studenog 2020. prema evidenciji Zemljišnoknjžnog odjela Čakovec dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podatcima koji su primjenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Čakovcu.
- IX. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Čakovcu naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- X. Obvezuje se Grad Čakovec omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### **Obrazloženje**

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 11. studenog 2020. zahtjev Grada Čakovca (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Grad je dostavio i presliku Izjave od 22. listopada 2020. o otkazu svih ugovora o osnivanju prava služnosti, koju Izjavu je HT zaprimio 23. listopada 2020. te se od dana uručenja Izjave ne smatra vezanim ugovorima. Dana 1. ožujka 2021. HT je dostavio očitovanje da je infrastrukturni operator za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom

području Grada te je 2. ožujka 2021. dostavio Elaborat za pravo puta broj 04/2021 za Grad Čakovec, i to: geodetski elaborat katastra vodova za cijelokupnu EKI, za trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na administrativnom području Grada, zatim popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) iz Pravilnika. HT je dostavio i Izvod iz poslovnih knjiga od 15.12.2020. kojim potvrđuje da se na izvodu navedena imovina nalazi u poslovnim knjigama HT-a na dan 15.12.2020. te Izjavu br. 789/2020 kojom potvrđuje da koristi EKI na području Grada prema popisu čestica iz Elaborata za pravo puta broj 04/2021 tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina.

Grad je 1. travnja 2021. dostavio popunjenu Tablicu 1, Potvrdu Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za javnu nabavu, gospodarstvo i imovinskopravne poslove, Odsjek za imovinskopravne poslove, klasa: 940-01/21-01/13, urbroj: 2109/2-01-02-21-02 od 9. ožujka 2021. kojom dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nerazvrstanim cestama, Uvjerenje Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za urbanizam i prostorno uređenje, Odsjek za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i gradnju, klasa: 350-01/21-01/1, urbroj: 2109/02-05-01-21-15 od 9. ožujka 2021. i Potvrdu Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za javnu nabavu, gospodarstvo i imovinskopravne poslove, Odsjeka za imovinskopravne poslove, klasa: 940-01/21-01/13, urbroj: 2109/2-01-02-21-04 od 10. ožujka 2021., kojima dokazuje izvanknjižno vlasništvo na nekretninama na kojima se nalazi EKI HT-a.

HT je dopisom od 28. travnja 2021. naveo da otkaz ne prihvata. Predlaže odbiti odnosno odbaciti zahtjev Grada pozivom na nedavnu sudsku praksu po kojoj se jednostrani otkaz ugovora o služnosti smatra neosnovanim i nezakonitim.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u njegovom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

#### HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

- da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,
- da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 789/2020 od 14. prosinca 2020. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina

na administrativnom području Grada. Navedeni dokument Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

#### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cijelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

#### Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se prepostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrditi tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podatcima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljiskopoknjžni odjel Čakovec na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su u razdoblju od pokretanja postupka pred HAKOM-om (od kojeg trenutka teče pravo na naknadu za pravo puta vlasniku nekretnine) do dana donošenja rješenja,

moguće promjene zemljишno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljisknjižnog odjela Čakovec na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podatcima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljisknjižnog odjela Čakovec. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljisknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljisne knjige Zemljisknjižnog odjela Čakovec, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

Grad je dostavio Potvrdu Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za javnu nabavu, gospodarstvo i imovinskopra vne poslove, Odsjek za imovinskopravne poslove, klasa: 940-01/21-01/13, urbroj: 2109/2-01-02-21-02 od 9. ožujka 2021. kojom dokazuje izvanknjžno vlasništvo na nerazvrstanim cestama. Iz navedene isprave, koju HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljisknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-75/18 da zemljisknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine primjenjuje se vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljisne knjige, zemljisknjižno stanje nije jedino relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada. Stoga je riješeno kao u točci II. izreke rješenja.

Grad je također dostavio Uvjerenje Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za urbanizam i prostorno uređenje, Odsjek za prostorno planiranje, zaštitu okoliša i gradnju, klasa: 350-01/21-01/1, urbroj: 2109/02-05-01-21-15 od 9. ožujka 2021., kojim dokazuje da su se katastarske čestice navedene u Uvjerenju, na dan 24.7.1991. nalazile unutar građevinskog područja bivše Općine Čakovec. Temeljem članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 34/91) i članka 87. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) Grad je bio dužan u roku 6 mjeseci od konstituiranja predstavničkih tijela odnosno najkasnije do 31. ožujka 1994. preuzeti vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991. (dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu) nalazile unutar granica građevinskog područja.

Također je dostavljena i Potvrda Međimurske županije, Grada Čakovca, Upravnog odjela za javnu nabavu, gospodarstvo i imovinskopravne poslove, Odsjeka za imovinskopravne poslove, klasa: 940-

01/21-01/13, urbroj: 2109/2-01-02-21-04 od 10. ožujka 2021., s popisom nekretnina koje su preuzete u vlasništvo Grada Čakovca iza prijašnje Općine Čakovec, temeljem odredbe čl. 87. st. 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem odredbe čl. 16. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93).

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 11. studenog 2020. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta.

Stoga je utvrđeno da Grad ima pravo na naknadu za pravo puta od 11. studenog 2020., a za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljšnjoknjižni odjel Čakovec proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada za pravo puta teće od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a koji podatci su javno dostupni uvidom u povjesne zemljšnjoknjižne izvatke.

Među strankama su prije pokretanja postupka pred HAKOM-om bili na snazi ugovori o služnosti koji su otkazani Izjavom od 22. listopada 2020. o otkazu ugovora koju Izjavu je HT zaprimio 23. listopada 2020. te se od dana uručenja Izjave ne smatra vezanim ugovorima.

#### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podatcima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljšnjoknjižnog odjela Čakovec ili podredno Područnog ureda za katastar Čakovec, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnima iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu plaća se u roku određenom točkom IX. rješenja. Sukladno točci VIII. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podatcima koji su primjenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, rješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom суду Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

***RAVNATELJ***

***mr. sc. Miran Gosta***

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. Odvjetničko društvo xy d.o.o., 51000 Rijeka, UP - osobna dostava
3. U spis