



KLASA: UP/I-341-05/21-01/05

URBROJ: 376-03-21-05

Zagreb, 19. listopada 2021.

Na temelju članka 77. i 78. Zakona o željezniци (NN br. 32/19 i 20/21) te članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku inspekcijskog nadzora nad upraviteljem infrastrukture, HŽ Infrastruktura d.o.o., Zagreb, Mihanovićeva 12, OIB: 39901919995, u pogledu provedbe članka 47. Zakona o željezniци (NN br. 32/19 i 20/21), Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti po inspektoru za regulaciju tržišta željezničkih usluga i zaštitu prava putnika u željezničkom prijevozu donosi

RJEŠENJE

Obustavlja se postupak inspekcijskog nadzora nad upraviteljem infrastrukture, HŽ Infrastruktura d.o.o., Zagreb, Mihanovićeva 12, OIB: 39901919995, u svezi nadzora provedbe članka 47. Zakona o željezniци (NN br. 32/19 i 20/21).

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM), po inspektoru za regulaciju tržišta željezničkih usluga i zaštitu prava putnika u željezničkom prijevozu (dalje: inspektor) temeljem članka 77. Zakona o željezniци (NN br. 32/19 i 20/21, dalje: ZOŽ), provela je po službenoj dužnosti inspekcijski nadzor nad upraviteljem infrastrukture, HŽ Infrastruktura d.o.o., Zagreb, Mihanovićeva 12, OIB: 39901919995 (dalje: nadzirana osoba). Inspekcijski nadzor je proveden radi kontrole provedbe članka 47. ZOŽ-a. Naime, nadzirana osoba dužna je izraditi i održavati registar vlastite imovine i imovine za čije je upravljanje nadležna radi procjene potrebnih finansijskih sredstava za održavanje ili zamjenu te imovine, sukladno članku 47. stavku 1. ZOŽ-a. Nadalje, registar se vodi razvrstan prema vlastitoj imovini upravitelja infrastrukture i prema imovini kojom on upravlja, sukladno članku 47. stavku 2. ZOŽ-a, te sadrži i pojedinosti o troškovima održavanja, obnove i modernizacije željezničke infrastrukture, sukladno članku 47. stavku 3. ZOŽ-a.

HAKOM je Zaključkom KLASA: UP/I-341-05/21-01/05, URBROJ: 376-03-21-01 od 23. srpnja 2021. pokrenuo postupak inspekcijskog nadzora nad nadziranom osobom te je u tu svrhu zatraženo očitovanje i dokazi o provedbi članka 47. ZOŽ-a. Očitovanje nadzirane osobe zaprimljeno je 11. kolovoza 2021.

Nadzirana osoba u svom očitovanju u bitnom navodi da je izradila i održava registar imovine, koji sadržava podatke razvrstane na vlastitu imovinu i imovinu kojom upravlja. Registar imovine je uspostavljen po dva sustava:

1. Računovodstveni sustav registra imovine koji sadrži knjigovodstvenu evidenciju poslovnih promjena imovine s klasifikacijom pojavnih oblika imovine i indikatorom prema kojem se imovina razvrstava na vlastitu imovinu i imovinu kojom nadzirana osoba upravlja. Navedeni sustav vodi se u SAP (*System Applications Products*) aplikaciji te sadrži gotovo 100.000 stavka imovine.

- Operativno-upravljački sustav registra imovine koji sadrži centralni informatički registar svih tehničkih objekata, nekretnina i opreme naziva EAM (*Enterprise Asset Management*). Ovaj sustav omogućuje upravljanje ciklusom održavanja imovine u smislu performansi, rizika i troškova. EAM sustav nadzirana osoba koristi od 1. kolovoza 2019. godine i njime osigurava podršku u procesu upravljanja održavanjem i nekretninama, nadzor nad imovinom u vlasništvu i imovinom kojom upravlja odnosno kontinuirano praćenje i raspoređivanje održavanja, prijava kvarova i cjelokupni nadzor željezničke infrastrukture. EAM sustav obuhvaća 8 modula koji su integrirani s postojećim ERP/SAP (*Enterprise Resource Planning / System Applications Products*) sustavom čime je omogućeno praćenje ukupnih troškova vezanih za imovinu i resurse te predstavlja cjeloviti sustav za procjenu potrebnih finansijskih sredstava za održavanje, obnovu i modernizaciju imovine.

U svrhu utvrđivanja svih činjenica inspektor je, sukladno članku 58. i 68. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), proveo očevid u sjedištu nadzirane osobe o čemu je sastavljen zapisnik, KLASA: UP/I-341-05/21-01/05, URBROJ: 376-03-21-04 od 5. listopada 2021. Očevodom je učinjen direktan uvid u SAP i EAM aplikacije.

U SAP aplikaciji nadzirane osobe se nalazi računovodstveni sustav odnosno bilanca stanja imovine nadzirane osobe. Navedena bilanca stanja imovine se pomoću indikatora, koje nadzirana osoba naziva „segment“, može razvrstavati na vlastitu imovinu (indikator „4100“), javno dobro (indikator „4200“) i EU projekti – imovina u pripremi (indikator „4300“). Naime, imovina čija se nabavka sufinancira iz EU fondova se vodi pod posebnim indikatorom, i to kao vlastita imovina, do trenutka aktiviranja te imovine kada prelazi u javno dobro. U izvještaju se, osim naziva pojedine imovine, nalazi datum aktiviranja imovine, nabavna vrijednost na početku godine, amortizacija na početku godine, amortizacija za godinu, akumulirana amortizacija, knjigovodstvena vrijednost na početku godine te tekuća knjigovodstvena vrijednost na određeni dan. Ulaženjem u detalje pojedine imovine, što nadzirana osoba naziva „matični slog imovine“, prikazuju se njezini osnovni atributi kao što su naziv imovine s pripadajućim brojem katastarske čestice i katastarske općine (ukoliko se radi o zemljištu ili građevinskom objektu), klasa imovine (s kojom se određuje konto glavne knjige – bilanca), datum aktiviranja/deaktiviranja, podaci o mjestu troška (radi knjiženja troška amortizacije i pripadnosti pojedinom poslovnom području). Matični sloga imovine sadrži podatke o knjigovodstvenoj vrijednosti, podacima kada je imovina nabavljena, iznosu amortizacije, dopunskom aktiviranju (ulaganje u imovinu te povećanje njezine nabavne vrijednosti) itd.

EAM aplikacija nadzirane osobe, uz ostale funkcionalnosti, sadrži modul za upravljanje održavanjem tehničkih željezničkih infrastrukturnih podsustava (SAP PM-LAM modul). Tako je željeznička infrastruktura podijeljena na službena mjesta i dionice pruge, a službena mjesta su dalje razvrstana prema abecednome redu te se odabirom pojedinog službenog mjesta dalje dobivaju informacije o funkcijskoj lokaciji, dijelovima građevinskog sustava, dijelovima elektroenergetskog sustava, dijelovima informacijskog sustava itd. Također postoji opcija razvrstavanja finansijske komponente prema mjestu troška. Razina razrade dijelova željezničke infrastrukture ne ide na elementarne komponente radi operativnih mogućnosti unosa podataka prilikom izmjene pojedinih dijelova, ali neki dijelovi idu do funkcijске lokacije (pojedini dijelovi opreme na predmetnoj lokaciji). Prema radnim nalozima prati se trošak redovnog (planskog) i izvanrednog održavanja. Trošak održavanja sadrži troškove materijala i troškove rada osoblja (trošak rada osoblja je uprosječen). Po svakom radnom nalogu vidljiv je planirani trošak održavanja i stvarni trošak održavanja nakon realiziranog rada. Nadalje, nadzirana osoba je potvrdila inspektoru da provodi svoju obvezu izvještavanja vlasnika željezničke infrastrukture o troškovima održavanja.

Iz dostavljenog očitovanja nadzirane osobe i nakon provedenog očevida, inspektor je utvrdio da računovodstveni sustav registra imovine (SAP aplikacija) omogućuje razvrstavanje imovine na vlastitu imovinu i imovinu kojom nadzirana osoba upravlja čime je udovoljeno zahtjevima iz odredbe članka 47. stavka 2. ZOŽ-a. Nadalje, utvrđeno je da EAM sustav sadrži pojedinosti o troškovima održavanja, obnove i modernizacije željezničke infrastrukture što je u skladu s odredbom članka 47. stavka 3. ZOŽ-a. Konačno, inspektor je zaključio da upravitelj infrastrukture posjeduje i održava registar vlastite imovine i imovine za čije je upravljanje nadležan radi procjene potrebnih finansijskih sredstava za održavanje ili zamjenu te imovine čime je zadovoljena i odredba članka 47. stavka 1. ZOŽ-a.

Slijedom svega navedenog odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje će se na odgovarajući način objaviti na internetskoj stranici HAKOM-a.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može u roku 30 dana od dana primitka istog pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište.

**Inspektor za regulaciju tržišta željezničkih usluga i
zaštitu prava putnika u željezničkom prijevozu**

Ivica Škrtić, mag. ing. traff., univ. spec. oec.

Dostaviti:

1. HŽ Infrastruktura d.o.o., Mihanovićeva 12, 10000 Zagreb – UP osobna dostava
2. U spis