



KLASA: UP/I-344-07/23-01/55

URBROJ: 376-05-3-23-07

Zagreb, 19. svibnja 2023.

Temeljem članka 16. stavka 1. točke 25., članka 161. stavka 1. i 2. i članka 162. stavka 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 76/22) te članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09 i 110/21), postupajući po podnesku trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10 000 Zagreb, radi nemogućnosti ostvarivanja nesmetanog pristupa i popravka elektroničke komunikacijske mreže na području Grada Benkovca, inspektor elektroničkih komunikacija Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, po službenoj dužnosti donosi

RJEŠENJE

1. Nalaže se trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10 000 Zagreb, da u roku od osam (8) dana izvrši sanaciju zračnog kabela i popravke na elektroničkoj komunikacijskoj mreži koja je postavljena u ulici Kralja Dmitra Zvonimira u Gradu Benkovcu.
2. Nalaže se trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10 000 Zagreb, da u roku od petnaest (15) dana izvrši sanaciju podzemnog kabela i ostale popravke na elektroničkoj komunikacijskoj mreži i infrastrukturi koja je postavljena u nogostupu i ulici Stjepana Radića u Gradu Benkovcu, kod poslovnice FINA-e.
3. Nalaže se Gradu Benkovcu da odmah po prispieću zahtjeva za izvođenje radova omogući trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10 000 Zagreb, izvođenje radova iz točki 1. i 2. ovog rješenja.
4. Nalaže se trgovačkom društvu iz točke 1., po završetku izvođenja radova sanacija iz točki 1. i 2., vratiti sve javne površine u prvobitno stanje.
5. Nalaže se trgovačkom društvu iz točke 1. da odmah po postupanju po točkama 1. i 2. ovog rješenja dostavi inspektor elektroničkih komunikacija obavijest o učinjenom.
6. U slučaju da trgovačko društvo iz točke 1. ne izvrši obveze iz rješenja u ostavljenim rokovima, inspektor elektroničkih komunikacija izreći će novčanu kaznu odgovornoj osobi u iznosu od deset prosječnih godišnjih bruto plaća ostvarenih u Republici Hrvatskoj u prethodnoj godini. U slučaju daljnjeg neizvršenja obveze biti će izrečena nova novčana kazna u dvostrukom iznosu.
7. U slučaju da Grad Benkovac ne postupi sukladno naloženom u točki 3. ovog rješenja, inspektor elektroničkih komunikacija izreći će novčanu kaznu odgovornoj osobi Grada Benkovca u iznosu od deset prosječnih godišnjih bruto plaća ostvarenih u Republici Hrvatskoj u prethodnoj godini. U slučaju daljnjeg neizvršenja obveze biti će izrečena nova novčana kazna u dvostrukom iznosu.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 20. travnja 2023. podnesak (dalje: podnesak) trgovačkog društva Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10 000 Zagreb (dalje: HT), u kojemu se traži nadležno postupanje inspektora elektroničkih komunikacija HAKOM-a (dalje: inspektor), a vezano uz nemogućnost otklanjanja smetnji odnosno nemogućnosti popravka elektroničke komunikacijske mreže (dalje: EKM) na području Grada Benkovca (dalje: Grad).

U podnesku se između ostalog navodi kako HT nije u mogućnosti izvršiti potrebne popravke EKM na dvije lokacije u Gradu. Navodi se kako je u ulici Kralja Dmitra Zvonimira potrebna sanacija zračnog kabela te da HT za isti posjeduje izrađeni Geodetski elaborat za katastar vodova: KLASA: 933-02/08-02/18, URBROJ: 541-19-3-01/5-09-1, od 17. prosinca 2008. te Elaborat za pravo puta 364/2016 od 19. prosinca 2016. Za potrebnu sanaciju HT ima spreman mini projekt za realizaciju sanacije zračnog kabela, a koji nakon radova HEP-a nije učvršćen te visi na sajlama te kao takav predstavlja opasnost za nesmetani promet ulicom i opću sigurnost za ljude i imovinu. Projektom je predviđeno unajmljivanje prostora u kabelskoj kanalizaciji (dalje: KK) Grada sukladno Pravilniku o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme, NN 36/16 (dalje: Pravilnik) i ukloni opasan i nepropisno postavljen zračni kabel te postavi zamjenski kabel u KK.

HT navodi kako je dostavio Gradu ugovor o pristupu sukladno navedenom Pravilniku, međutim Grad ne pristaje na sklapanje ugovora. HT navodi kako je u ulici Stjepana Radića u dijelu nogostupa kod FINA-e potrebna sanacija podzemnog kabela te da HT za isti posjeduje izrađeni Geodetski elaborat za katastar vodova: KLASA: 933-02/08-02/18, URBROJ: 541-19-3-01/5-09-1, 17. prosinca 2008. te Elaborat za pravo puta 364/2016, 19. prosinca 2016. HT navodi da je podzemni kabel oštećen radi čega je usluga za više desetaka korisnika degradirana te je nužna hitna sanacija kabela. Budući da je zdenac KK za pristup oštećenom podzemnom kabeu preasfaltiran, potrebni su radovi iskopa na javnoj površini radi pristupa zdencu, a koje radove Grad ne dozvoljava. HT u podnesku navodi da su u cilju postizanja dogovora i odobravanja traženih radova na navedenim lokacijama, u ožujku i travnju 2023. godine održani sastanci u Gradu na kojem su bili prisutni predstavnici Grada i HT-a. Na sastancima je prezentiran način sanacije obje lokacije i od HT-a zatraženo sklapanje ugovora o pristupu KK i izdavanje suglasnosti za izvođenje radova na javnoj površini.

HT u podnesku naglašava da za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu (dalje: EKI) u Gradu HT ima riješene imovinsko pravne odnose (pravo puta).

Inspektor HAKOM-a je po primitku podneska obavio uvid u dostavljenu dokumentaciju te izvršio provjere vezane uz reguliranje imovinsko-pravnih odnosa.

Dana 26. travnja 2023. u prostorijama Grada održan je sastanak na kojemu je raspravljano o načinu rješavanja predmetnih popravaka na dvije lokacije te ostalim temama vezanim uz gradnju i održavanje EKI i EKM u Gradu. Na sastanku je sačinjena službena bilješka KLASA: UP/I-344-07/23-01/55, URBROJ: 376-05-3-23-04. Predstavnik HT-a na sastanku je naveo da za sanaciju zračnog kabela u ulici Kralja Dmitra Zvonimira, HT ima spreman mini projekt za realizaciju kojim je predviđeno da se zračni kabel koji nakon radova HEP-a nije učvršćen te visi na sajlama, premjesti u unajmljeni prostor u KK Grada, a sukladno Pravilniku.

Predstavnik HT-a također navodi da je Gradu dostavljen ugovor o pristupu sukladno navedenom Pravilniku, međutim Grad ne pristaje na sklapanje ugovora. Gradonačelnik Grada Benkovca je na sastanku izjavio kako su u sklopu rekonstrukcije prometnica napravljene i trase KK te je ideja Grada da se ista koristi za sve infrastrukture pa tako i infrastrukturu HT-a. Na sve apele Grada prilikom izvođenja radova HT je ignorirao pozive. Gradonačelnik je na sastanku istaknuo da infrastruktura koja je pronađena prilikom izvođenja radova nije bila na propisnoj dubini te je ista bez uporabne dozvole. Gradonačelnik je izjavio da ukoliko se za predmetne radove ne zadire u prometnice, da će Grad izdati suglasnost, no uz uvjet da se ishodi suglasnost za radove od izvođača radova koji je izrađivao cestu.

Vezano uz sanaciju podzemnog kabela u ulici Stjepana Radića, (nogostup kod FINA-e), koji je oštećen te je potrebna hitna sanacija kabela, predstavnik HT-a navodi da je zdenac KK koji je nužan za pristup oštećenom podzemnom kabelu preasfaltiran te da su potrebni radovi iskopa na javnoj površini, a koje radove Grad ne dozvoljava. Predstavnik HT-a izjavljuje da je potrebno omogućiti pristup kabelskom zdencu u nogostupu te od istoga iskopati rov od 3m (u nogostupu) do postojećeg kabelskog nastavka kako bi se greška sanirala. Nakon izvedenih radova iskopana površina bi se vratila u prvobitno stanje po izdanim uvjetima od Grada.

Gradonačelnik je na sastanku tražio od HT-a da dostavi dinamiku radova veznu uz izgrađenu KK u Gradu te da se HT uključi u planirane radove Grada tj. uskladi svoje planove sa planovima Grada oko izgradnje KK i kabliranja. Gradonačelnik je izjavio da prije dostave planova i usklađenja Grad neće izdavati suglasnosti za bilo kakve radove.

Dana 9. svibnja 2023. HT je obavijestio inspektora HAKOM-a da je, nastavno na održani sastanak, HT dostavio Gradu zahtjev za sklapanje ugovora o najmu DTK u dužini od 90 m, međutim, Grad nije izdao odobrenje za izvođenje radova niti odgovorio na zahtjev. Stoga HT od HAKOM-a traži nadležno postupanje imajući u vidu opetovane eskalacije od strane krajnjih korisnika čije su pretplatničke linije u prekidu ili im je usluga degradirana.

Na zahtjev HAKOM-a, HT je dana 18. svibnja 2023. dostavio dodatnu dokumentaciju vezanu uz rješavanje predmetnih popravaka na obadviije lokacije.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju inspektor je utvrdio da se opunomoćenik HT-a, trgovačko društvo Ericsson Nikola Tesla servisi d.o.o., Zagreb, (dalje: ENT servisi) dana 19. siječnja 2023. obratio Gradu u svezi izdavanja suglasnosti za izvođenje interventnih radova na sanaciji zdenca koji se nalazi ispred poslovnice FINA-e, u ulici Stjepana Radića. U zahtjevu se obavještava Grad da je velikom broju korisnika usluga u prekidu te da je nužno obaviti interventne radove na otklonu kvara, koji se planiraju obaviti u trajanju od jednog dana te da bi se nakon izvođenja radova površina obuhvaćena radovima vratila u prvobitno stanje. Za planirane radove traži se odobrenje Grada.

Također, ENT servisi je dana 9. ožujka 2023. dostavio tehničko rješenje za najam EKM na području ulice Kralja Dmitra Zvonimira kojim bi se riješila potrebna sanacija zračnog kabela, koji nakon radova HEP-a, nije učvršćen te visi na sajlama te kao takav predstavlja opasnost za nesmetani promet ulicom i opću sigurnost za ljude i imovinu. Osim navedene dokumentacije, HT je HAKOM-u dostavio popis četrdeset korisnika na području Grada Benkovca koji imaju potpuni prekid usluga ili degradaciju usluga radi nemogućnosti otklanjanja kvarova na predmetne dvije lokacije.

Slijedom svega navedenog, iz prikupljene dokumentacije razvidno je kako je HT pokušao riješiti nastalu situaciju no isto nije bio u mogućnosti radi ne ishođenja odgovarajućih odobrenja od Grada za potrebne radove.

Inspektor je temeljem ovlasti i obveza koje proizlaze iz ZEK-a nakon provedenog postupka te uvida u prikupljenu dokumentaciju utvrdio kako slijedi.

Člankom 3. ZEK-a propisano je da su EKI i pružanje EKM i usluga, prostorno planiranje, gradnja, održavanje, razvoj i korištenje EKM, EKI od interesa su za Republiku Hrvatsku. Člankom 16. stavka 1. točke 25. propisana je nadležnost za provođenje inspekcijskog nadzora nad primjenom ZEK-a i propisa donesenih na temelju ZEK-a. Poslove provode inspektori temeljem članka 161. ZEK-a.

Odredbama članka 59. stavka 1. ZEK-a propisano je da postavljanje i korištenje EKM te pružanje elektroničkih komunikacijskih usluga moraju udovoljavati uvjetima sigurnosti uporabe i cjelovitosti mreže. Stavkom 9. istog članka je propisano da operatori moraju u svakom trenutku osigurati nesmetani pristup svojoj EKM te EKI u svrhu njezina korištenja, popravljanja i održavanja te neprekinutog pružanja elektroničkih komunikacijskih usluga ugovorene kakvoće. Stavkom 10. istog članka je propisano da operatori moraju održavati svoju EKM te EKI u svrhu osiguravanja sigurnosti i cjelovitosti ugovorenih elektroničkih komunikacijskih usluga.

Nadalje, člankom 62. stavkom 1. ZEK-a propisano je da operatori EKM imaju prava infrastrukturnog operatora na cijelom području Republike Hrvatske, što obuhvaća gradnju, održavanje, razvoj i korištenje EKM i EKI na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s ZEK-om i posebnim propisima. Stavkom 2. je propisano da upravitelji općeg dobra, Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju poštovati načelo nediskriminacije prigodom odobravanja prava korištenja nekretnina u svrhu gradnje, održavanja, razvoja i korištenja EKM i EKI, te prigodom odobravanja pristupa toj mreži i infrastrukturi kojom upravljaju.

Prema članku 162. ZEK-a, u obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor je ovlašten narediti usklađivanje pružanja EKM i usluga s odredbama ZEK-a i propisa donesenih na temelju ZEK-a, nadzirati i pregledati EKI te narediti uklanjanje drugih utvrđenih nepravilnosti, nedostataka ili propusta u primjeni ZEK-a i propisa donesenih na temelju istoga.

U konkretnom slučaju, Grad Benkovac i HT imaju Rješenjima HAKOM-a (KLASA: UP/I-344-03/16-11/330, URBROJ: 376-05-3-19-21, od 30. listopada 2019. i KLASA: UP/I-344-03/16-11/330, URBROJ: 376-05-3-20-26, od 09. lipnja 2020.) uređeno korištenje nekretnina Grada Benkovca putem instituta prava puta prema kojem HT kao infrastrukturni operator ima pravo puta na nekretninama koje su se na dan donošenja predmetnih rješenja nalazile u vlasništvu/suvlasništvu Grada prema evidenciji Općinskog suda u Zadru, Zemljišnoknjižnog odjela Benkovac dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, te na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada, navedenim u Odluci o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi – nerazvrstane ceste za nekretnine na području Grada, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu EKI, a koje nekretnine HT koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.

Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine (Grad Benkovac) obvezan je infrastrukturnom operatoru (HT-u) omogućiti ostvarivanje prava puta te ima pravo na naknadu za pravo puta, koju plaća infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na općem dobru ili na nekretninama (članak 63. stavak 6. ZEK-a).

Prema navodima HT-a, četrdeset krajnjih korisnika usluga su u prekidu ili im je usluga bitno degradirana te je nužno obaviti interventne radove na otklonu kvarova. Planirani radovi obuhvaćaju izvođenje radova u ulici Kralja Dmitra Zvonimira i u ulici Stjepana Radića ispred poslovnice FINA-e, u Gradu Benkovcu.

U ulici Kralja Dmitra Zvonimira, nakon radova HEP-a kabel nije učvršćen te visi na sajlama što predstavlja opasnost za nesmetani promet ulicom i opću sigurnost za ljude i imovinu, nužna je sanacija zračnog kabela za što HT posjeduje Geodetski elaborat za katastar vodova (KLASA: 933-02/08-02/18, URBROJ: 541-19-3-01/5-09-1 od 17. prosinca 2008.), Elaborat za pravo puta 364/2016, od 19. prosinca 2016., mini projekt sanacije. Projektom je predviđeno unajmljivanje prostora u KK Grada Benkovca, uklanjanje opasnog i nepropisno ostavljenog zračnog kabela te postavljanje sigurnog zamjenskog kabela u KK. Radovi bi se izvodili jedan dan te da bi se nakon izvođenja radova javna površina obuhvaćena radovima vratila u prvobitno stanje. Za planirane radove potrebno je odobrenje Grada.

U ulici Stjepana Radića u dijelu nogostupa, ispred poslovnice FINA-e potrebna je sanacija podzemnog kabela, za što HT posjeduje Geodetski elaborat za katastar vodova (KLASA: 933-02/08-02/18, URBROJ: 541-19-3-01/5-09-1 17. prosinca 2008.), Elaborat za pravo puta 364/2016, 19. prosinca 2016. Podzemni kabel je oštećen radi čega je usluga za 40-ak krajnjih korisnika degradirana te je nužna hitna sanacija kabela. Budući da je pristupni zdenac KK preasfaltiran, potrebni su radovi iskopu na javnoj površini radi pristupa zdencu, a koje radove Grad ne dozvoljava.

Iz priložene dokumentacije je razvidno da se HT obraćao Gradu pisanim putem, kao i da je održan sastanak između predstavnika Grada i HT-a, međutim, Grad ipak nije izdao odobrenje za izvođenje radova sanacije na javnim površinama kojih je vlasnik i kojim upravlja.

Slijedom navedenog, imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje te sve okolnosti konkretnih slučajeva, da bi se omogućila pružanje usluga većem broju krajnjih korisnika nužno je provesti sanaciju EKM i EKI u ulicama kralja Dmitra Zvonimira i Stjepana Radića, u Gradu te spriječiti potencijalno ugrožavanje javnog cestovnog prometa, kao i opću sigurnost za ljude, imovinu i štetu većeg opsega. Izvođenjem radova HT je obvezan poštivati sva pravila struke. Po završetku izvođenja radova na sanaciji, HT je obvezan sve površine vratiti u prvobitno stanje.

Uvažavajući činjenicu da Grad, kao jedinica lokalne samouprave, obavlja poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana koji žive na području grada, ne može se prihvatiti postupanje Grada koji bez valjanog obrazloženja odbija izdati suglasnost HT-u za obavljanje nužnih radova sanacije. Tim više što se sanacijom upravo omogućuje pružanje usluga krajnjim korisnicima koji žive na konkretnom području grada. Jedinica lokalne samouprave je potpuno slobodna u reguliranju pitanja koje se odnose na potrebe građana na njenom području, međutim lokalne samouprave nisu i ne mogu biti imune na interese od općeg interesa za sve građane na tom području, ovlasti jedinica lokalne samouprave moraju biti u ravnoteži s općim interesom građana.

Prilikom određivanja obveza i rokova posebno je uzeto u obzir da je puno krajnjih korisnika bez usluge, da Grad i HT imaju već uređene odnose u vezi korištenja nekretnina Grada te HT svake godine redovito plaća utvrđenu naknadu za pravo puta. Kako HT plaća utvrđenu naknadu za pravo puta, Grad je obvezan HT-u omogućiti ostvarivanje prava puta, odnosno omogućiti pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKM i EKI.

Slijedom navedenog, inspektor je temeljem članka 16. stavka 1. točka 25., članka 161. članka 162. ZEK-a, u vezi s člankom 59. stavkom 9. i 10. i člankom 62. stavkom 1. i 2., članka 63. ZEK-a, te članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09 i 110/21), riješio kao u izreci ovog rješenja.

U slučaju ne postupanja po ovom rješenju inspektor može posebnim rješenjem kazniti odgovornu osobu izvršenika novčanom kaznom u visini propisanoj odredbom članka 142. ZUP-a.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

**INSPEKTOR
ELEKTRONIČKIH KOMUNIKACIJA**

Zdenko Ognjenčić, dipl.ing.el.

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, Zagreb 10 000, poštom s povratnicom
2. Grad Benkovac, Šetalište kneza Branimira 12, 23 420 Benkovac, poštom s povratnicom
3. U spis