



EUROPSKA KOMISIJA

Bruxelles, 8.5.2024  
C(2024) 3286 final

Hrvatska regulatorna agencija za  
mrežne djelatnosti (HAKOM)

Ulica Roberta Frangeša Mihanovića 9  
10110 Zagreb  
Hrvatska

Primatelj:  
g. Tonko Obuljen  
Predsjednik

**Predmet: Predmet HR/2024/2501: simetričan pristup prvoj sabirnoj ili razdjelnoj točki u Hrvatskoj**

**Članak 32. stavak 3. Direktive (EU) 2018/1972: nema primjedaba**

Poštovani g. Obuljen,

## 1. POSTUPAK

Komisija je 12. travnja 2024. zaprimila obavijest Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (HAKOM) <sup>(1)</sup> o simetričnom pristupu prvoj sabirnoj ili razdjelnoj točki u svjetlovodnim distribucijskim mrežama <sup>(2)</sup>.

Savjetovanja na nacionalnoj razini <sup>(3)</sup> održana su od 30. siječnja 2024. do 1. ožujka 2024. i od 1. lipnja 2024. do 30. lipnja 2024.

Komisija je HAKOM-u 19. travnja 2024. poslala zahtjev za informacije <sup>(4)</sup>, a odgovor je primila 24. travnja 2024.

---

<sup>(1)</sup> Na temelju članka 32. Direktive (EU) 2018/1972 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o Europskom zakoniku elektroničkih komunikacija („Zakonik“) (SL L 321, 17.12.2018., str. 36.).

<sup>(2)</sup> Obveze za simetrični pristup na temelju članka 61. stavka 3. Zakonika.

<sup>(3)</sup> U skladu s člankom 23. Zakonika ta savjetovanja ni u kojem slučaju ne bi trebala trajati manje od 30 dana.

<sup>(4)</sup> U skladu s člankom 20. stavkom 2. Zakonika.

## 2. OPIS NACRTA MJERE

Prijava se odnosi na HAKOM-ov prijedlog za ažuriranje postojeće obveze simetričnog pristupa za pristup prvoj sabirnoj ili distribucijskoj točki u svjetlovodnim distribucijskim mrežama.

### 2.1. Kontekst

HAKOM je 2014. donio Pravilnik 57/14 (dalje u tekstu „Pravilnik iz 2014.”), koji je Komisija preispitala u predmetu HR/2014/1579 <sup>(5)</sup>.

Svjetlovodna distribucijska mreža (dalje u tekstu: SDM) definirana je kao završni dio optičke pristupne mreže koja povezuje korisničku jedinicu ili vanjsko mrežno sučelje (ENI) zgrade s distribucijskim čvorom (točka). Riječ je o pasivnoj optičkoj mreži bez aktivne opreme i opreme za dijeljenje kapaciteta koja može biti podzemna i/ili površinska.

Pravilnikom iz 2014. dopunjene su simetrične mjere za pristup i zajedničko korištenje koje je HAKOM uveo 2011.<sup>(6)</sup> Primjenjivao se na sva poduzeća koja su namjeravala uvesti SDM, no nije sadržavao obveze u pogledu zajedničkog korištenja građevinske infrastrukture. U tom su kontekstu Pravilnikom iz 2014. propisani uvjeti koje bi trebalo ispuniti kako bi se osiguralo da buduće zajedničko korištenje (kolokacija i razdvajanje svjetlovodne mreže na distribucijskoj točki) tih mreža bude tehnički i ekonomski izvedivo te je definirana obveza pristupa prvoj sabirnoj ili razdjelnoj točki. Pravilnik se primjenjivao kad su optičke distribucijske mreže uvedene na područjima s potencijalom većim <sup>(7)</sup> od 500 korisničkih jedinica/km<sup>2</sup>, a područje obuhvaćeno SDM-om trebalo bi omogućiti povezivanje svih postojećih i planiranih zgrada i objekata. Nadalje, sabirna točka trebala bi povezati barem 300 korisničkih jedinica kako bi tražitelji pristupa mogli postići minimalnu učinkovitost operacija. Trebalo bi planirati minimalni kapacitet od 1,2 optička vlakna po korisničkoj jedinici.

Naposljetku, u Pravilniku je opisana razina detaljnosti informacija koje bi operator koji planira uvesti SDM trebao staviti na raspolaganje tražiteljima pristupa te postupci za traženje/odobrenje pristupa.

Komisija je imala dvije primjedbe. Prvo, pozivajući se na Preporuke o pristupnim mrežama sljedeće generacije (NGA)<sup>8</sup>, Komisija je pozvala HAKOM da prati učinkovitost utvrđenih kriterija i osigura održivu pristupnu točku za završni dio svjetlovodne mreže.

---

<sup>(5)</sup> C(2014) 2900.

<sup>(6)</sup> Narodne novine 136/11, 44/12, 75/13. U kontekstu predmeta HR/2014/1579 HAKOM je objasnio da su u skladu s Pravilnikom o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme obveze pristupa već simetrično određene svim operatorima u Hrvatskoj. Te simetrične obveze primjenjuju se na vlasnika ili operatora svjetlovodnih instalacija unutar zgrade te se njima utvrđuju uvjeti pristupa i zajedničkog korištenja koji se primjenjuju na niz objekata pristupne infrastrukture, uključujući kanalice za kabele, stupove, svjetlovodne instalacije u zgradama ili do prve sabirne točke. U odgovoru na zahtjev za dostavu informacija u konkretnom predmetu HAKOM potvrđuje da će obveze iz Pravilnika o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme ostati na snazi.

<sup>(7)</sup> Postojećim ili planiranim.

<sup>(8)</sup> Preporuka Komisije od 20. rujna 2010. o reguliranom pristupu pristupnim mrežama sljedeće generacije (NGA) L 251, 25.9.2010., str. 35.

Drugo, Komisija je pozvala HAKOM da osigura odgovarajuću i dosljednu simetričnu i asimetričnu regulaciju FTTH mreža u Hrvatskoj.

HAKOM je 2018. u predmetu HR/2018/2056 obavijestio da namjerava staviti izvan snage Pravilnik jer nije potaknuo ulaganja u FTTH mreže, već ih je otežao jer je operatorima onemogućio odabir najučinkovitijeg modela izgradnje u smislu tehnologije i troškova.

Komisija je u svojoj primjedbi pozvala HAKOM da ponovno razmotri mogućnost izmjene Pravilnika kako bi se postigli njegovi ciljevi utvrđeni pri prvotnom donošenju Pravilnika 2014. s ciljem osiguravanja učinkovitog pristupa završnom dijelu svjetlovodne mreže. Međutim, ako bi HAKOM odlučio ustrajati u svojoj namjeri da Pravilnik stavi izvan snage, u svojoj konačnoj mjeri trebao je dodatno obrazložiti svoje povlačenje Pravilnika.

Nakon te primjedbe HAKOM je odlučio da Pravilnik neće staviti izvan snage te se on i dalje primjenjuje.

## **2.2. Prijavljena mjera**

U kontekstu aktualne obavijesti HAKOM je zadržao gotovo sve odredbe važećeg Pravilnika iz 2014. i uveo nove odredbe o obvezama upravitelja zgrada te obvezi dovršetka uvođenja SDM-a i povezivanja krajnjih korisnika u određenom vremenskom okviru.

Konkretno, nacrtom mjere uvodi se uloga upravitelja zgrade kao vlasnika i/ili operatora svjetlovodnih instalacija unutar zgrade te se definiraju njegove obveze, konkretno obveza da drugim operaterima, u skladu s načelima nediskriminacije i jednakih uvjeta pristupa, omogućí pristup i korištenje svjetlovodnih instalacija unutar zgrade.

Ako je upravitelj zgrade ujedno i operator SDM-a, distribucijska točka SDM-a je sabirna točka na kojoj se osigurava pristup svjetlovodnim instalacijama u zgradi. Valja istaknuti da se nacrtom mjere ne utvrđuju cijene pristupa i korištenja nijedne infrastrukture, nego se propisuje sadržaj ponude za pristup i zajedničko korištenje, koja bi se trebala objaviti najmanje 30 dana prije nego što upravitelj zgrade počne nuditi usluge.

Nadalje, nacrtom mjere uvode se posebne obveze transparentnosti u pogledu najave operatora SDM-a o planiranom početku uvođenja, svakoj odgodi početka i očekivanim datumima isporuke te je utvrđen jasan rok od tri godine za potpunu funkcionalnost SDM-a. Nakon tog razdoblja operator SDM-a obavezan je povezati korisnike 30 dana nakon podnošenja zahtjeva za priključenje.

Kao što je HAKOM objasnio u svojem odgovoru na zahtjev za dostavu informacija, pravna je osnova nacrta mjere članak 61. stavak 3. EECC-a. Mjerom se dopunjuje Zakon o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina u Hrvatskoj <sup>(9)</sup>, kojim je prenesena Direktiva o smanjenju troškova širokopojasnog pristupa.

---

<sup>(9)</sup> Narodne novine br. 121/16.

### 3. NEMA PRIMJEDABA

Komisija je razmotrila obavijest i dodatne informacije koje je dostavio HAKOM te nema primjedaba.<sup>(10)</sup>

Na temelju članka 32. stavka 9. Zakonika HAKOM može donijeti nacrt mjere i, ako to učini, dužan je o tome obavijestiti Komisiju.

Komisijinim stajalištem o toj obavijesti ne dovode se u pitanje njezina moguća stajališta o drugim dostavljenim nacrtima mjera.

U skladu s točkom 6. Preporuke 2021/554<sup>(11)</sup> Komisija će ovaj dokument objaviti na svojim internetskim stranicama. Ako HAKOM smatra, na temelju propisa EU-a i nacionalnih propisa o poslovnoj povjerljivosti, da ovaj dokument sadržava povjerljive informacije za koje biste željeli da budu izbrisane prije objave, molimo Vas da o tome obavijestite Komisiju <sup>(12)</sup> u roku od tri radna dana od primitka<sup>(13)</sup> te da svaki takav zahtjev obrazložite.

S poštovanjem

*Za Komisiju  
Roberto Viola  
Glavni direktor*



---

<sup>(10)</sup> U skladu s člankom 32. stavkom 3. Zakonika.

<sup>(11)</sup> Preporuka Komisije (EU) 2021/554 od 30. ožujka 2021. o obliku, sadržaju, rokovima i iscrpnosti obavijesti u okviru postupaka iz članka 32. Direktive (EU) 2018/1972 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom zakoniku elektroničkih komunikacija (SL L 112, 31.3.2021., str. 5.).

<sup>(12)</sup> E-poštom: [CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu](mailto:CNECT-markets-notifications@ec.europa.eu)

<sup>(13)</sup> Komisija može obavijestiti javnost o svojoj ocjeni i prije isteka navedenog roka od tri dana.